



关于进一步开发 黄帝陵旅游区之我见

宫浩兴

黄帝陵是我省的重要旅游区，为炎黄子孙所瞩目。当前国际国内客源市场变化趋势，要求加紧开发黄帝陵旅游区。这是因为：一、台湾当局对台胞赴大陆探亲政策放宽，来大陆探亲旅游台胞迅速增加。二、东南亚一些国家开始放宽华侨和华人访华限制，这些国家的华侨回国旅游者必将增多。三、“一国两制”完满解决了香港和澳门回归祖国问题，港澳客源市场得以扩大。四、国内干部休假制度的实行，大大扩大了国内旅游客源量。黄帝陵这一全国闻名的旅游区，自然会吸引一大批国内旅游者。

党的十一届三中全会以来，尤其是1984年以来，黄帝陵接待人数逐年增加，与此同时，黄帝陵、轩辕庙也相继得到局部修复，旅游配套设施数量有所增加，质量有所提高。但就总的情况，黄帝陵旅游区的现状与客观需要仍然存在着“三个不适应。”首先是与“天下第一陵”的声望不相适应。其次是与国际国内旅游业蓬勃发展的形势不相适应。方兴未艾的世界性“中国文化热”，为我国及陕西旅游业发展提供了良好契机。自1978年以来，来陕旅旅者增长速度一直居全国重点旅游城市之首位，黄陵县1989年接待外宾仅为706人，只占全省接待人数的2.7%。可见数量之微。再次是与对外开放、搞活经济的形势不相适应。造成这种现象的原因主要

有以下三点：第一，最大的制约因素是交通不便，公路质量差、又无铁路和航空运输。第二，体制不合理和旅游人才缺乏。过去，黄陵县旅游管理部门是接待型体制；主要搞迎来送往工作，旅游人才相当缺乏。第三，吃住条件差、旅游内容少，旅游产品贫乏。

要进一步开发黄帝陵旅游区，必须解决好几个问题；

第一，从迎送接待型转变为开拓经营型。建议黄陵县尽快成立黄帝陵旅游服务公司或黄帝陵旅行社。同时改县黄帝陵文管所为黄帝陵博物馆，并逐步实行以馆养馆，第二，从向上要钱转变为多渠道、多方面筹集发展资金。建议国家在“七五”旅游投资中拿出几千万元用于开发黄帝陵旅游区，以补过去的“拖欠”。另一方面，必须采取多种办法，多渠道筹集资金。具体办法：一、是允许和提倡群众建旅游设施。二、是集资合股办旅游事业。可以和西安等中心城市的大宾馆、旅行社、出租汽车公司建立紧密或松散的资金业务关系，也可以实行跨行业联合。三是引进和利用外资。港澳台同胞及海外华侨大多都有无偿建陵的愿望，应该解放思想，允许人家表示感情，实现他们的良好愿望。黄陵县近年这项工作做得不错，已经取得很大成绩。他们还将根据资金性质、数量分级设立永久性纪念等，以感谢和鼓励出

资建陵的同胞。第三，以祭祖节为突破口，开拓独特的旅游形式。一年一度的清明节，是中华民族纪念先祖、缅怀英烈的传统节日。但由于时间短，使许多旅客无缘光顾。建议把目前一天的扫墓祭祖，变为时间较长（如一个月），内俗丰富，形式灵活、规格较高、礼品独特的祭祖节，就可基本满足海内外炎黄子孙的要求，从而带动黄陵旅游业的发展，进而扩大宣传，不断充实，争取更多的客源。例如，组织中国历史问题研讨会、继承发扬民族精神研讨会等，每年进行一次或几次，使黄帝陵变为进行民族优良传统教育、团结各族人民、统一祖国大业的课堂。最终使黄帝陵成为海内外炎黄子孙向往的“麦加城”。第四，搞好旅游“基本建设”，一是尽快开通西安——黄陵旅游航空专线，解决交通不便关键问题。这样一来，可望来陕港澳台同胞和海外华人大多能到黄陵

一游，同时也会因此吸引更多的国际旅游者来陕。二是重视引进、培养、培训各方面的旅游人才，建立自己的翻译、导游、文博及其它服务人才队伍。三是增设旅游景观。除了轩辕庙和黄帝陵的修复外，考虑重点增设三大景观。其一，建设轩辕庙南门前石阶大道。其二，拦阻河水造湖。其三，增设陕北乡土人情生活参观区使港澳台同胞和海外华侨，了解黄帝陵附近乡土人情。其四，建立健全黄帝陵文物古迹保护措施。桥山黄帝陵现有柏树约8万余株，其中树龄在1000年以上的占80%，是全国最大的古柏群，更有被誉为“世界柏树之父”的黄帝手植柏举世闻名。应当做防火防虫措施，以防患于未然。其五，制定黄帝陵旅游区发展战略，统一思想，加快黄帝陵旅游区发展的步伐。

（作者单位：陕西省政府研究室）

（上接118页）

人所乐往，听其言，予节，募吏民毋问所来，为具备人众遣之，以广其道。来还不能毋侵盗弊物，及使失指，天子为其习之，辄覆案致重罪，以激怒令赎，复求使。使端无穷，而轻犯法。其吏卒亦辄复盛推外国所有，言大者予节；言小者为副，故妄言无行之徒皆争效之。其使皆贫人子，私县官贲物，欲贱市以私其外国。

外国亦厌汉使人人有言轻重，度汉兵远不能至，而禁其食物以苦汉使。汉使乏绝积怨，至相攻击。而楼兰、姑师小国耳，当空道，攻劫汉使王恢等尤甚。而匈奴奇兵时时遮击使西国者。”上述种种与今世对照，颇堪玩味，发人深思。

（作者单位：陕西省社会科学院
责任编辑：草黄）

（上接57页）

“政党分肥制”的基础上，借鉴中国科举考试的经验教训，建立起了以公开、平等、竞争、择优为特点的公务员考任制度，形成了一个以职业文官为基础的稳定而有效率的政府，从而改变了过去因“政党分肥制”而带来的政府官员素质低下，缺乏行政效率的局面。考任制的建立，部分满足了新兴资产阶级要求国家机器适应和保护生产力发展的愿望，所以很快为资本主义各国所采用。加拿大、美国、法国等西方各国相继建立了自己的文官考任制度。这个制度对考试的资格条件、考试的内容形式、考试的监督和主考机关等问题，都依法作了详

尽规定。至此，考任制在西方各国得到了普遍推行。

今天，在我国建立一个具有中国特色的社会主义的公务员考任制度，是社会主义初级阶段经济、政治、文化发展的必然要求，是政治体制改革的需要，是社会主义民主政治的需要，是保证政府工作人员素质，提高工作效率的需要。对于加快我国社会主义民主的进程，具有重要作用。

（作者单位：陕西省劳动人事厅）