

城固县动物卫生监督工作现状、存在的问题及对策

何明发^{1,2}, 杨长明^{1,2}, 王梅^{1,2}, 罗小兰², 岳纪云^{1,2}

(1. 城固县动物卫生监督所, 陕西 城固 723200; 2. 城固县畜牧兽医工作站)

摘要:通过对城固县动物卫生监督工作现状的调查,分析存在的问题;针对存在的问题,采取了加强畜产品质量安全法规宣传、聘用协检员协助官方兽医实施动物检疫、按照实际工作核发镇(街道办)兽医站报检点动物卫生监督工作补助经费、屠宰场实行药残抽检、推行养殖场官方兽医包联制度、强力推进动物安全标识追溯体系应用、动物检疫B证换签A证、出台牛羊屠宰暂行规定落实牛羊屠宰检疫、强化多部门联合执法严厉打击对违法行为等措施。并提出了上级农业主管部门加强与高速公路集团的协调,争取高速公路绿色通道查验动物检疫证明;出台限制或减少长途调运用于饲养和屠宰的动物的频次的政策,降低动物疫病传播风险;优化畜产品质量安全溯源体系,提高畜产品安全保障能力;出台牛羊及家禽定点屠宰管理法规,从法规层面上把牛羊及家禽屠宰检疫工作落到实处的建议。

关键词:城固县;动物卫生监督;现状;问题;对策

[中图分类号] S 8-1 [文献标识码] C [文章编号] 1004-6704(2017)01-0130-03

Current Situation, Existing Problems and Measures of Animal Health Supervision in Chenggu County

HE Ming-fa, YANG Chang-ming, WANG Mei, LUO Xiao-lan, YUE Ji-yun

(1. *Animal Health Supervision of Chenggu County, Chenggu Shaanxi 723200 China;*

2. *Animal Husbandry and Veterinary Station of Chenggu County*)

Abstract: Investigated the current situation and analysed the existing problems of animal health supervision works in Gucheng County and taken the following measures to improve the situation including strengthening the propaganda of quality and safety regulations for animal products, employing assistants to help official veterinarian for animal quarantine, allowing grant to veterinary station of animal health supervision and inspection according to their actual works, taking drug residue sampling in slaughterhouses, implementing the official veterinary system in farms, promoting the application of animal safety identification system, changing animal quarantine certificate B to certificate A, carrying out the interim provisions slaughterhouses to implement slaughterquarantine of cattle and sheep, enforcing the law with other related departments to crack down on illegal behavior and so on. In addition, we put forward some practical suggestions, such as strengthen the bonds between agricultural departments and expressway groups to get the motorway green channel inspection of animal quarantine certificate; limit or reduce the frequency of long-distance transportation for animal feeding and slaughter to reduce the spread of animal diseases; Optimize the quality and safety of animal products traceability system to ensure the safety of animal products; implement slaughtering management regulations of cattle, sheep and poultry in order to carry out slaughter and quarantine works to practice from the laws and regulations, etc.

Key words: Chenggu county; animal health supervision; current situation; problem; measures

动物卫生监督是对动物防疫及动物产品安全

实施监督检查和管理的活动,是一种政府管理的行政行为,任务是保障畜产品质量安全、维护公共卫生安全、保障畜牧业健康发展。近年来,城固县动物卫生监督工作为本县畜产品质量安全和畜牧业发展起到了保驾护航的作用,但在工作中也发现了一些亟

[收稿日期] 2016-09-29

[作者简介] 何明发(1959-),男,陕西城固人,本科,高级兽医师,主要从事动物卫生监督、疫病预防控制与畜牧技术推广工作。

待解决的问题。在此,结合实际情况,就城固县动物卫生监督工作进行探讨。

1 动物卫生监督工作现状

1.1 动物卫生监督机构及执法队伍现状

城固县动物卫生监督所是原城固县畜牧兽医工作站分为城固县动物卫生监督所、城固县动物疫病预防控制中心、城固县畜牧技术推广站三个牌子三个机构,合署办公,一套工作人员;下设 17 个镇(街道办)兽医站,承担基层动物卫生监督、动物防疫、畜牧技术推广等具体工作;县镇所站共有职工 95 人,其中官方兽医 58 人;畜牧兽医专业硕士 1 人、大学本科 3 人、大专 58 人、中专 14 人,非专业 19 人。乡镇体制改革还未进行到位,乡镇(街道办)兽医站人员三权归县畜牧兽医工作站管理。

1.2 执法工作现状

(1)养殖场监管现状全县现有规模养殖场 508 个,但是只有 112 个场符合动物防疫条件、申办了《动物防疫条件合格证》。监管模式推行养殖场官方兽医包联制度和片区包联制度,监督场方守法生产经营,落实能繁母猪入保、病死猪无害化处理补贴、秸秆综合利用补贴等惠农政策及项目扶持鼓励养殖业发展。

(2)屠宰场监管现状全县 6 个生猪定点屠宰场,全都派驻有官方兽医实施检疫监管,驻场官方兽医都能认真履行岗位职责,开展屠宰检疫等监督工作,还将注水肉、“瘦肉精”和药残抽检纳入工作范围。陕西省生猪定点屠宰视频监控平台建设项目的实施,完善了省市县三级对屠宰场远程监控;全县 6 个生猪定点屠宰场都已完成了该项目建设,运转正常,县动物卫生监督所安排专人查看视频监控,通过县级监控平台,可掌握屠宰场生猪进场、待宰圈生猪状况、屠宰流程、产品出场、无害化处理以及驻场官方兽医履行监管职责等情况。

(3)动物检疫工作现状在产地检疫方面,严格落实动物产地检疫申报制度,严格按动物产地检疫操作规程实施检疫,全年可完成动物检疫 40 多万头(只),规模养殖场出栏检疫率高,育肥猪出栏检疫率高。在屠宰检疫方面,严格执行生猪定点屠宰检疫申报制度和准宰制度,严把生猪入场查验关、同步检疫关、宰后处理关,确保上市猪肉质量安全,全年完成生猪屠宰检疫 20 多万头。现已全面实施动物及动物产品检疫 A、B 证电子出证。

(4)标识识读仪推广应用现状全县 17 个镇(街道办)兽医站,全都配置了动物安全标识识读仪和网

络办公设施,每名检疫人员都能熟练操作使用标识识读仪,熟练录入动物信息,具备了畜产品质量安全可追溯体系建设的基础,已录入了大量的耳标信息和动物信息。并严格推行耳标等证章标志“四专六统一”管理制度,即专人管理、专账登记、专库存放、专职负责和统一订购、统一领取、统一发放、统一回收、统一核销、统一销毁。适时开展动物卫生监督证章标志倒查活动,发现问题及时处理,保障畜产品质量安全可追溯体系正常化。

2 动物卫生监督工作存在的问题

2.1 人少任务重

城固县是百万头瘦肉型生猪生产大县,生猪定点屠宰加工场 6 个,牛羊及家禽生产也具有相当规模,检疫、监管任务重。当前官方兽医仅有 58 人,与工作任务矛盾突出,特别是生猪定点屠宰场难以做到 24 小时 3 班倒驻场检疫监管。

2.2 动物卫生监督工作经费不足

按照国家发改委、财政部国定 2015 年 11 月 1 日暂停动物检疫收费,动物卫生监督工作经费县财政预算不足。停收动物检疫收费以前,经费主要是 70% 检疫费返还。半年来,镇(街道办)兽医站、报检点检疫工本费、办公费、检疫设备维护费、电子出证平台正常运转费、标识溯源体系网络费等得不到保障,工作人员工作积极性严重受挫。

2.3 养殖环节养殖投入品监管难度大

城固县幅域辽阔,规模养殖场多,散养户也多,监管任务重,特别是抗生素的滥用、超剂量使用监管难度大,病畜治疗后休药期的执行监管难度大,会造成畜产品存在药残问题,危害人体健康。

2.4 时有引入性疫情发生

近几年,发生了多起小的疫情,都是快速启动疫情应急处置机制,扑杀销毁疫畜及疑似同群畜,及时扑灭了疫情。疫情发生特点,都是引入性疫情,处置了一起外地调入在屠宰场待宰的疫情疑似猪群。

2.5 动物卫生监督所所长实施出省检疫、签发 A 证不能适应工作需要

按照农业部规定,动物检疫合格证明 A 证必须由县动物卫生监督所所长签证。然而,所长工作繁忙,所长实施出省动物检疫、签发 A 证难以适应实际检疫工作需要。

2.6 未实施牛羊及家禽的定点屠宰,牛羊及家禽产品安全监管断链

《生猪屠宰管理条例》未对牛羊及家禽定点屠宰进行规范,城固县没有牛羊及家禽定点屠宰场,检疫

人员无法实施牛羊及家禽屠宰检疫监管,其产品质量安全堪忧。

2.7 违法行为取证、查处阻碍多

动物卫生监督案件查处中,经常会遇到违法当事人为逃避处罚,不配合调查取证、销毁证据、顽抗、拒绝签字等,阻碍案件办理,也有托关系说情、施加压力等,致使处罚量裁不公、避重就轻、甚至撤案不查等,影响案件的查处。

3 采取的措施

3.1 加强畜产品质量安全法规宣传

广泛宣传畜牧法规,组织养殖场、屠宰场负责人以及散养户参加培训,明确生产者畜产品质量安全第一责任人,提高养殖户(场)畜产品质量安全认识水平及诚信意识和品牌战略意识。

3.2 聘用协检员协助官方兽医实施动物检疫

聘用了 72 名具有兽医专业的技术人员协助实施动物检疫,但不得独自检疫和出证,有效缓解了官方兽医偏少的矛盾局面。

3.3 按照实际工作核发镇(街道办)兽医站、报检点动物卫生监督工作补助经费

县动物卫生监督所多次向政府打报告,最终争取到 40 万元/年的动物卫生监督工作经费。该经费严格执行专款专用,购置必须的检疫设施、检疫合格证明、检测试剂卡等,按照实施动物检疫的数量、监管养殖场及屠宰场的数量、监管饲料兽药经营企业的数量、现场监督病死动物无害化处理的数量、瘦肉精抽检数量等,量化核算拨付各镇(街道办)兽医站、报检点动物卫生监督工作补助经费,提高工作积极性。

3.4 屠宰场实行药残抽检

与瘦肉精抽检一样,驻场检疫人员对屠宰的产品抽检药残,不符合规定的销毁,并追溯养殖环节责任人的责任。当前开展的检测项目主要是氯霉素、磺胺类、呋喃类等食品动物禁用药物,采用快速检测试剂卡检测。

3.5 推行官方兽医包联制度

推行规模养殖场官方兽医包联制度和片区包联制度,监督养殖场户防疫、出栏报检、病死动物无害化处理、消毒、兽药使用、引进动物落地报检等生产管理,守法经营,否则不得享受能繁母猪入保、病死猪无害化处理补贴、秸秆综合利用补贴等惠农政策及项目扶持。

3.6 强力推进动物安全标识追溯体系应用

畜禽安全标识是畜产品质量安全可追溯体系的纽带,严格耳标领取发放使用管理。动物免疫后佩

戴安全标识,及时将动物信息录入安全标识追溯系统,出栏检疫及屠宰检疫操作中应用标识读仪查验动物信息。确实做到畜产品质量安全可追溯,扫描检疫证二维码获取产品来源及安全信息。

3.7 动物检疫 B 证换签 A 证

县动物卫生监督所为各镇(街道办)兽医站、报检点刻制了“凭此 B 证到县动物卫生监督所换签 A 证”的业务专用章,有货主报检出省动物检疫,辖区检疫人员按照产地检疫程序实施检疫,手写出具动物检疫 B 证,加盖 A 证换签业务专用章,货主持 B 证到县动物卫生监督所换签 A 证。县动物卫生监督所检疫监督人员详细核查信息,报告所长,获批后登陆所长电子出证平台出证。

3.8 出台牛羊屠宰暂行规定,落实牛羊屠宰检疫

结合实际情况,县农业局制定了《关于暂时对牛羊肉上市前进行检疫的通知》,规定牛羊屠宰经营户必须凭动物检疫合格证明收购、运输、屠宰牛羊;各屠宰经营户必须有固定的屠宰场所、具备一定的卫生条件,规范操作,屠宰后,凭有效动物检疫合格证明、健康完整牛羊肉胴体、安全标识到镇兽医站报检点检疫,确保牛羊产品安全监管不断链。

3.9 强化部门联合执法,严厉打击对违法行为

县动物卫生监督所成立了“城固县动物卫生监督案件审理委员会”,由县动物卫生监督所领导班子成员、具高级技术职务的官方兽医、办案人组成,对违法案件的立案、证据核查、案件处理意见、处罚量裁、处罚决定等集体讨论通过,形成违法必究、查处必严、程序合法、量裁适当、有效避免外围因素干扰的机制。同时与市场监管部门、县公安局食品药品犯罪侦查大队等多个部门形成联合执法机制,打击违法行为,对违法当事人不予配合、顽抗、取证难的案件,县公安局食品药品犯罪侦查大队配合协助调查取证,构成犯罪的移交公安部门查办。两个机制有效促进了违法案件的顺利查处,打击了违法行为人,达到了以儆效尤的效果。

4 建议

4.1 加强高速公路绿色通道上的动物检疫合格证明查验

现阶段,高速公路绿色通道只查验运输活畜禽,不管有无检疫合格证明,高速公路也只是在两省交界处设有动物检疫检查站。动物贩运人员可以通过高速公路逃避检疫检查。为此,建议上级农业主管部门加强与高速公路集团的协调,高速公路绿色通

(下转第 135 页)

技术,使许多突发疫病不能及时准确诊断检验,延误疫病防控的最佳时期。

2.5 动物安全风险资金储备有待增强

疫苗过敏导致牲畜死亡赔偿和遇有突发疫情风险基金没有专项保证,不仅存在疫情流行的隐患,而且极易引发农牧民和业务部门的矛盾冲突。

3 加强技术服务体系建设的对策建议

3.1 逐步提升畜牧兽医队伍素质

政府应高度重视畜牧兽医防疫队伍建设,农牧部门要把提高兽医防疫人员的综合素质和业务技术水平作为保障畜牧业健康发展的关键性措施来抓,实施兽防人员素质提升工程,广泛开展业务技术培训,使全县技术人员系统掌握畜牧养殖、兽医诊断、动物检疫、疫病监测等业务技术知识;定期选派技术骨干到大专院校进修,更新知识,提高水平;制定扶持政策鼓励养殖企业引进畜牧技术人才。使我县畜牧兽医防疫队伍整体素质得到明显提高,为畜牧产业大发展提供强有力的人才和技术支撑。

3.2 进一步强化牧民群众认识

利用广播、电视等新闻媒体以及科普讲座等群众喜闻乐见的多种形式,大力宣传《动物防疫法》等有关法律法规,使之家喻户晓,改变养殖户“轻防重治”的错误观念,让养殖户正确树立“防重于治,防治并举”的理念,自觉接受动物疫病的免疫、检测、消毒等。

(上接第 132 页)

道上应当允许有动物检疫合格证明、安全的动物享受绿色通道惠农政策,降低动物疫病传播的风险。

4.2 限制活畜的长途调运,减少动物疫病传播

《动物检疫管理办法》规定跨省调运乳用、种用动物必须审批,跨省调运用于饲养的非乳用、种用动物只到达 24 h 内落地报检和隔离观察,跨省调运屠宰的动物只要经过产地检疫、取得《动物检疫合格证明》A 证即可。实际上长途调运用于饲养的非乳用、种用动物及用于屠宰的动物的频次相当高,传播动物疾病的风险也相当高。建议从宏观调控上合理配置区域养殖生产资源,限制活畜的长途调运,保护区域养殖业健康发展。

4.3 优化畜产品质量安全溯源体系

当前推行使用的畜禽安全标识带二维码防伪功能,然而现行配套的标识识读仪操作性、实用性仍不够完备,不能实现畜产品质量安全溯源体系的完整性。配套的标识识读仪难以准确显示标识号码,读

3.3 建立经费保障机制

畜牧业社会化服务体系是公益性事业,因地域宽广,服务成本较高,政府要进一步加大投入力度,投资应重点向动物防疫、疫情监测、实验室疫病检测和畜产品质量安全监管、技术人员及农牧民教育培训、人员经费等方面倾斜,提高保障水平。

3.4 狠抓动物卫生监督执法和打假力度

一要加大执法监督和打假力度,依法保证动物性食品安全。二要严格按照操作规程实施屠宰检疫,切实保障肉品卫生质量。三要认真做好产地检疫工作,力求把动物疫情控制在源头。四要根据全县畜产品质量和食品安全专项整治行动工作要求,开展外调生猪的查证和检测工作及畜禽产品的检疫督查工作。五要加强对兽药经营店和畜禽养殖场的督查,进一步规范县兽药及兽用生物制品市场,确保畜牧业用药安全。六要大力加强宣传教育,提高人们的食品安全意识。

参考文献:

- [1] 刘成山. 浅谈基层畜牧兽医防疫体系的建设与防控措施[J]. 科学种养, 2015(9): 265-266.
- [2] 付全意. 基层兽医防疫体系现状及服务机制[J]. 兽医导刊, 2014(16): 18.
- [3] 余瑞瑶. 浅谈加强兽医防疫体系的建设及其作用[J]. 当代畜牧, 2013(23): 18-19.
- [4] 马扬. 农区肉羊集约化养殖防疫体系的建立[J]. 新疆畜牧业, 2016(3): 40-42.

出动物信息。因此,建议研发新型安全标识及其配套的安全标识识别器,方便、快速、准确显示畜禽信息。

4.4 出台牛羊及家禽定点屠宰管理法规

应当制定出台与《动物检疫管理办法》相配套的牛羊及家禽定点屠宰法规,规范牛羊及家禽屠宰,从法规层面上把牛羊及家禽屠宰检疫工作落到实处。

参考文献:

- [1] 赵克平,张保明,陈涛. 泸西市生猪屠宰管理的现状、问题及对策[J]. 中国动物检疫, 2009(2): 25-26.
- [2] 李有文,钱剑. 新疆生猪屠宰检疫的现状、存在的问题及对策[J]. 塔里木农垦大学学报, 2002(2): 64-65.
- [3] 赵廷喜,六世荣,剡学梅,等. 生猪屠宰检疫和保障肉品安全的实践与探索[J]. 现代农业科技, 2007(10): 163.
- [4] 郭兰秀,白福全,于卫国,等. 生猪屠宰检疫应掌握的技术要点[J]. 吉林畜牧兽医, 2004(3): 61.
- [5] 杨长明,樊萍,田肖,等. 城固县原公镇片区生猪产地检疫现状及建议[J]. 现代农业科技, 2015(15): 278.